

PLAN ESTRATÉGICO DE MARINAS TURÍSTICAS EN BAHIA DE LA PAZ: UNA OPORTUNIDAD DE PROMOVER BUENAS PRACTICAS DE MARINAS

Los retos y oportunidades de desarrollo armónico con nuestro entorno ambiental, se presenta si se considera a este como un capital natural que tendrá que ser administrado de manera sustentable. El como abordar los proyectos de desarrollo económico, sin menoscabo del entorno ambiental, es a través de la integración de grupos de trabajo donde de manera sinérgica se pretende conjuntar las diversas visiones de las instituciones y sectores, las cuales se complementen para construir escenarios, propuestas, proyectos y planes estratégicos que confluyan en un modelo de manejo y uso sustentable de recursos costeros, que se verá reflejado en la economía y en la calidad de vida de la comunidad.



Es así como Conservación del Territorio Insular Mexicano, A.C. (ISLA) plantea conjuntamente con el Centro de Recursos Costeros de la Universidad de Rhode Islad (CRC) Y EL Centro Mexicano de Derecho Ambiental A.C. (CEMDA), el desarrollar a través de un proceso participativo de planeación, el diseño de un Plan Estratégico de Marinas Turísticas en la Bahía de La Paz, visualizando las oportunidades de desarrollo de un proceso local, con una proyección regional, bajo un política nacional, que es un síntoma inequívoco del contexto global.

Justificación



La gran oportunidad de integrar un grupo de trabajo preocupado por el reto de fortalecer la visión, manejo y la toma de decisiones en torno a las marinas, desde los puntos de vista: técnico, legal, ambiental, social y económico, lo cual estamos seguros que contribuirá a fortalecer no solo la toma de decisiones sino la construcción de un plan estratégico que refleje tanto las necesidades como las oportunidades del sector con acciones acordadas y productos en un corto, mediano y largo plazo, que den la certidumbre

que requiere el manejo sustentable de los recursos costeros en la Bahía de La Paz.

Bajo el liderazgo de este grupo de trabajo se propone retroalimentar el presente plan de acción que ha sido el producto de nueve días de trabajo en una serie de visitas y entrevistas con los diferentes integrantes del sector de marinas turísticas.

En este contexto se propone un esquema calendarizado de trabajo, que nos permita desarrollar las acciones planteadas con una clara visión de los productos a obtener en un lapso de tiempo de aproximadamente 8 meses.

A continuación se presenta el resumen de la propuesta de trabajo para dirigir los asuntos clave en el manejo de las marinas de La Paz en una manera integrada e intersectorial.

En noviembre de 2001 se efectuó un recorrido preliminar sobre el desarrollo de marinas y manejo costero, por parte del Centro de Recursos Costeros de la Universidad de Rhode Island y Conservación Internacional-México, mediante el cual se derivaron tres observaciones generales:

- A) Se deben tomar decisiones sobre la ubicación, tamaño y número de marinas con base en la demanda, condiciones ambientales y oportunidades claras en beneficio socioeconómico de los habitantes locales.
- B) Superar el fracaso sistemático en la comunicación entre y dentro de los tomadores de decisiones y los interesados a todos los niveles
- C) Promover la adopción de buenas prácticas y normas entre el sector de marinas turísticas, basándose en ejemplos exitosos de infraestructura existente.



En el contexto de La Paz, hay varias iniciativas en marcha con la meta de desarrollar su industria turística marina y mejorar el manejo de la bahía y sus alrededores:

- Este sitio ya cuenta con una industria marina reconocida y demanda de crecer
- Actualmente existen 5 marinas y 2 astilleros que están en operación y hay 4 más que tiene los permisos de SEMARNAT para iniciar su construcción y operación
- El municipio está inmerso en el proceso de Ordenamiento Ecológico Territorial, donde los estudios científicos están por concluir y los escenarios y criterios iniciarán el proceso de consulta y consenso.
- Hay una propuesta para desarrollar un ordenamiento marino para la bahía de La Paz

Algunas de estas actividades han servido de marco para que Conservación del Territorio Insular Mexicano (ISLA), A.C., EL Centro de Recursos Costeros y el Centro Mexicano de Derecho Ambiental, A.C. desarrollan la propuesta de construcción participativa de las buenas prácticas de manejo de las marinas en la Bahía de La Paz.

Beneficios

En este contexto hay oportunidad de unir los esfuerzos en La Paz para implementar un proyecto piloto que pretende facilitar un proceso integrado de hacer un plan estratégico que puede tener resultados para asegurar un desarrollo sostenible de la industria marina, como parte de una estrategia más global del municipio y el estado

- Fomentar el desarrollo y crecimiento de la industria marina y mitigar los impactos negativos para el ambiente y la sociedad
- Crear y apoyar comunicación entre la industria y con los otros sectores
- Incrementar la capacidad y conocimiento de los impactos y beneficios a través del proceso y acceso a otros talleres y medios de capacitación
- Evaluar los aprendizajes del proceso y sus productos técnicos para aplicar a los otros sectores en La Paz y exportar a otros partes del Golfo de California

Acciones



La propuesta es de facilitar un proceso bien definido en los próximos 8 meses a través de un grupo de trabajo voluntario, que incluye aproximadamente 15 personas de la industria marina, gobierno, organizaciones civiles y de la academia. Implica que los miembros necesitan tener un compromiso personal e institucional de trabajar en promedio 2 días al mes, en las mesas de trabajo y otro día para contribuir a las tareas de seguimiento entre reuniones. Por medio del proceso, las personas van a recibir capacitación

personal de este proceso y permitirá ampliar el conocimiento. La institución se va a beneficiar con la comunicación, técnicas y productos tangibles que puede usar para las iniciativas en marcha.

El papel que desempeña el Centro de Recursos Costeros de la Universidad de Rhode Island es:

- Asistir en el diseño y preparación de las reuniones del grupo de trabajo y del seguimiento de las actividades
- Promover asistencia técnica y acceso a los recursos técnicos en aspectos de planeación e implementación de manejo costero de marinas
- Construir la capacidad local de instituciones en manejo costero a través de las actividades del grupo de trabajo y proveer acceso a oportunidades de capacitación
- Compilar documentos clave y literatura en marinas y manejo costero para el grupo de trabajo
- Asistir en transferir las lecciones aprendidas en La Paz a otras oportunidades en el Golfo de California
- Proveer dinero semilla para complementar las necesidades del grupo de trabajo para la planeación e implementación
- Asistir en la identificación de los siguientes pasos a seguir

El equipo de CRC estará representado por Pam Rubinoff e incluirá otros expertos técnicos dependiendo de la visión y necesidades del trabajo. Participará en actividades clave del grupo de trabajo y mantendrá comunicación con los coordinadores del grupo de trabajo y el secretario técnico a lo largo del proceso.

El papel que desempeña Conservación del Territorio Insular Mexicano A.C. es:

- Facilitar y guiar los procesos de planeación participativa en coordinación con líderes locales e instituciones a los tres niveles de gobierno
- Búsqueda de asesores especialistas en manejo costero, diseño de instrumentos Administrativos, normativos y de planeación estratégica
- Gestión ambiental a los tres niveles de gobierno, así como en diversos sectores
- Fortalecimiento de políticas a través del desarrollo de instrumentos de política ambiental
- Trabajar coordinadamente con el equipo del Municipio de La Paz y API desarrollando el papel de Secretario Técnico
- Proveer apoyo logístico a los miembros del grupo de trabajo
- Proveer asistencia técnica al grupo de trabajo para preparar la información y darle Seguimiento a las reuniones
- Compilar y sintetizar los borradores de documentos desarrollados por el grupo de Trabajo
- Crear un acervo de información de manejo de marinas en el Centro de Información Y difusión ubicado en las instalaciones de ISLA, A.C.



SEMARNAT

- En asesoría con CEMDA desarrollar un instrumento administrativo como parte del plan estratégico
- De manera coordinada por el grupo de trabajo sistematizar las lecciones aprendidas para replicar el proceso en otros sitios de interés en la región del Golfo de California con el objeto de fortalecer la visión local-regional

El papel que desempeña el CEMDA es:

- Brindar asesoría jurídica para el diseño, desarrollo y aplicación de instrumentos Jurídicos en general (NOM's, OET, etc.), encaminados a la conservación y el desarrollo sustentable de la región del Golfo de California
- Desarrollar el componente jurídico/administrativo (reglas administrativas, código de Ética, etc.) del Plan Estratégico para Marinas
- Participar y apoyar las reuniones y/o eventos del grupo de trabajo que sean necesarios
- Colaborar en los procesos de capacitación y difusión (particularmente en los aspectos jurídicos en la región del Golfo de California)

- Proveer con dinero semilla para la realización de reuniones de planeación
- Distribuir la Norma Oficial de Marinas Turísticas
- Promover una reunión de análisis y contribución a la norma oficial de marinas turísticas de La Paz, asistida por la Unidad de Participación Social y Transparencia de la

- Apoyar y participar en la realización de talleres de planeación y otros eventos que resulten necesarios
- Compilar los documentos jurídicos clave y ponerlos a disposición del grupo de trabajo
- Asistir en la gestión ante las autoridades federales.

Acciones del Grupo de Trabajo	Productos posibles
Iniciar el grupo de trabajo voluntario e identificar los términos de referencia del grupo y la introducción de manejo de marinas	Grupo designado, términos de referencia, conocimiento básico de marinas y manejo costero
Hacer un ejercicio de la visión del desarrollo de las marinas que tiene un balance entre el ambiente y el desarrollo turístico	Visión del crecimiento y tipo de desarrollo de las marinas
Compilar información, estudios y reglas que pertenecen a las marinas. Conocer las fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas. Identificar y analizar los asuntos clave de desarrollo de marinas turísticas. Priorizar los asuntos técnicos y procedimientos.	Biblioteca de información. Lista y análisis de los asuntos clave que necesitan atender, incluyendo las fortalezas y oportunidades de atenderlo.
Identificar estrategias y acciones para atender los asuntos clave. Usar la experiencia en La Paz para determinar que tipo de prácticas técnicas y procesos son buenos y cuales son los que pueden implementar	Lista de buenas prácticas de manejo de las marinas, Mapa del proceso de procedimientos de permisos, lista de criterios de ubicación y diseño de construcción.
Identificar prioridades de implementación y su forma de instrumentación. P.e. un programa voluntario de auditoria ambiental para las marinas, campaña de educación ambiental para los usuarios de las marinas, reuniones regulares entre el sector marina y los oficiales de los niveles de gobierno.	Recomendaciones de seguimiento

Con respecto a las acciones emprendidas para llevar el proceso de planeación del Plan Maestro de Marinas, se están llevando a cabo ya una serie de reuniones de seguimiento, el propósito de este mecanismo de trabajo ha recogido las recomendaciones e impresiones personales de los participantes en el grupo, lo que ha permitido poco a poco ir afinando las ideas del proyecto inicial e ir cumpliendo con

lo objetivos propuestos en mejora de la comunidad dedicada al sector de marinas, a los usuarios de estas y sobre todo al medio ambiente marino.

Estas impresiones se encuentran resumidas en 6 minutos, las cuales se han difundido entre los miembros del grupo de marinas para sus posteriores comentarios, observaciones y recomendaciones.